

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๓๐๗๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ เพื่อการวิจัยและพัฒนาหรือการให้บริการทางวิชาการ  
เรียน ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ที่ สวรส. ๐๕/๑๓ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) แจ้งว่า ตามหนังสือคณะกรรมการ  
วินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ว ๑๒๒ ลงวันที่  
๙ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อการวิจัยและพัฒนา  
หรือการให้บริการทางวิชาการ ได้กำหนดแนวทางดังนี้

๑. กรณีที่นักวิจัยได้รับทุนอุดหนุนวิจัยและพัฒนาจากหน่วยงานผู้ให้ทุนโดยตรง หรือผ่าน  
หน่วยงานต้นสังกัด โดยมีความประสงค์ให้นักวิจัยโดยตรง การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อใช้ในการวิจัยและพัฒนาดังกล่าว  
มิใช่กรณีที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้จัดซื้อจัดจ้าง จึงมีต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อย่างไร

๒. กรณีที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ทำการวิจัยเองหรือรับจ้างทำการวิจัย หรือเป็นผู้ให้บริการทางวิชาการ  
ซึ่งต้องมีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อนำมาใช้ในการวิจัยและพัฒนาหรือเพื่อการให้บริการทางวิชาการ เป็นกรณี  
ที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จึงต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ  
โดย สวรส. เป็นองค์การของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕  
มีอำนาจหน้าที่ในการสำรวจ ศึกษาและวิเคราะห์ทางวิชาการต่าง ๆ เพื่อวางเป้าหมาย นโยบาย และจัดทำ  
แผนงานโครงการ และมาตรการต่าง ๆ ในการพัฒนาระบบสาธารณสุขของประเทศ ตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งสถาบัน  
นี้ มาตรา ๑๑ ของพระราชบัญญัติสถาบันฯ รวมทั้งมีบทบาทในการเป็นหน่วยงานด้านการให้ทุน ตามมาตรา ๗  
ของพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ สวรส. จึงขอหารือดังนี้

๑. สวรส. ได้จัดทำข้อตกลงเพื่อสนับสนุนงานวิจัยกับมหาวิทยาลัย โดยอธิการบดี  
เป็นผู้รับสนับสนุนทุน และอธิการบดีมอบหมายให้อาจารย์ในสังกัดเป็นหัวหน้าโครงการ การดำเนินการ  
ของ สวรส. ต้องดำเนินการตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยหรือไม่ อย่างไร

๒. มหาวิทยาลัยหรือผู้รับทุนโดยตรงจาก สวรส. จะต้องดำเนินการตามหนังสือคณะกรรมการ  
วินิจฉัยหรือไม่ อย่างไร

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔  
บัญญัตินิยามคำว่า “การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า  
แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา  
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑  
เรื่อง ซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อการวิจัยและพัฒนาหรือการให้บริการ  
ทางวิชาการ ได้ซ้อมความเข้าใจ ดังนี้

ข้อ ๑ ...



(๑) กรณีที่นักวิจัยได้รับทุนอุดหนุนวิจัยและพัฒนาจากหน่วยงานผู้ให้ทุนโดยตรง หรือผ่านหน่วยงานต้นสังกัด โดยมีความประสงค์ให้นักวิจัยโดยตรง การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อใช้ในการวิจัย และพัฒนาดังกล่าวมิใช่กรณีที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้จัดซื้อจัดจ้าง จึงไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด

(๒) กรณีที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ทำการวิจัยเองหรือรับจ้างทำการวิจัย หรือเป็นผู้ให้บริการ ทางวิชาการ ซึ่งต้องมีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อนำมาใช้ในการวิจัยและพัฒนาหรือเพื่อการให้บริการ ทางวิชาการ เป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จึงต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างฯ

๒. กรณีข้อหรือ ๑ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) เป็นองค์กรของรัฐ ที่มีใช้ส่วนราชการ มีอำนาจหน้าที่ในการสำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์วิชาการต่าง ๆ เพื่อวางเป้าหมาย นโยบาย และจัดทำแผนงานโครงการ และมาตรการต่าง ๆ ในการพัฒนาระบบสาธารณสุขของประเทศ ตามความนัยมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งมีบทบาทหน้าที่ในการเป็นหน่วยงานด้านการให้ทุน ตามความนัยมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ โดย สวรส. ซึ่งเป็นหน่วยงานผู้ให้ทุนโดยตรง เป็นผู้ให้ทุนอุดหนุนวิจัยโดยตรงกับนักวิจัยที่เขียนโครงการเพื่อขอทุนวิจัย หรือเป็นการให้ทุนอุดหนุนวิจัยกับนักวิจัยผ่านหน่วยงานต้นสังกัด ดังนั้น การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อใช้ในการวิจัย และพัฒนาดังกล่าว มิใช่กรณีที่หน่วยงานเป็นผู้จัดซื้อจัดจ้าง จึงไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่อย่างใด ตามนัยข้อ ๑ ของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยข้างต้น

๓. กรณีข้อหรือ ๒ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า มหาวิทยาลัยหรือผู้รับทุนโดยตรงจาก สวรส. เป็นผู้ดำเนินการทำวิจัยเอง โดยดำเนินงานวิจัยและพัฒนาตามภารกิจ หรือรับจ้างวิจัยและพัฒนา หรือให้บริการ ทางวิชาการ ซึ่งมหาวิทยาลัยหรือผู้รับทุนโดยตรงจาก สวรส. เป็นคู่สัญญาโดยตรง และการดำเนินการดังกล่าว ต้องมีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อนำมาใช้ในการวิจัยและพัฒนา ถือเป็นกรณีที่มหาวิทยาลัยหรือผู้รับทุนโดยตรง จาก สวรส. เป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ดังนั้น กรณีนี้จึงเป็นไปตามข้อ ๒ ของหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

*กฤษณา ทัศนวิภาณี*

(นางสาวกฤษณา ทัศนวิภาณี)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖